

Борьба с коррупцией – важнейшая задача государства и общества

Коррупция (от лат. corrumpere «растлевать», лат. corruptio «подкуп, продажность; порча, разложение; растление») — термин, обозначающий обычно использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам. Коррупция – сложный социальный феномен, корни которого уходят в древность, связанный с обычаем делать подарки вождям, чтобы добиться решения возникающих проблем.

В ООН рассматривают коррупцию как одну из главных проблем, препятствующих достижению Целей устойчивого развития. Обретая разнообразные формы, коррупция лишает миллионы людей возможности вырваться из бедности, получить образование и медицинскую помощь. Она разъедает ткань общества и, как утверждают эксперты, зачастую является угрозой национальной безопасности.

Так, в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь коррупционные проявления отнесены к основным угрозам национальной безопасности, а эффективное противодействие коррупции является, в свою очередь, - основным национальным интересом. В соответствии со ст.1 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. №305-З «О борьбе с коррупцией» умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей, а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

Ядром правового регулирования отношений в сфере борьбы с коррупцией является Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. №305-З «О борьбе с коррупцией» (далее - Закон).

Основные новеллы действующего Закона «О борьбе с коррупцией» направлены на внедрение профилактических механизмов, призванных минимизировать «привлекательность» совершения

коррупционных деяний и исключить предпосылки для коррупционного поведения:

1. Введен запрет на трудоустройство в качестве государственных служащих работников, ранее совершивших тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий. Этот запрет не зависит от погашения судимости и является бессрочным.

2. Предусмотрено ограничение в приеме на должности, включенные в кадровые реестры Главы государства, Совета Министров, областных исполнительных комитетов и Минского городского исполнительного комитета, районных и городских исполнительных комитетов лиц, уволенных по дискредитирующим обстоятельствам, в течение пяти лет после такого увольнения

3. В целях расширения правовых последствий привлечения к уголовной ответственности, закреплен механизм лишения права на пенсионное обеспечение, предусмотренное законодательством о государственной службе. Так, лицам, совершившим в период прохождения государственной службы тяжкие или особо тяжкие преступления с использованием своих служебных полномочий, назначается только пенсия по возрасту. Назначение более высокой пенсии за выслугу лет таким лицам исключено. Если такие лица являются военнослужащими или служащими военизированных организаций, то при исчислении им пенсий за выслугу лет оклад по воинскому (специальному) званию будет учитываться по воинскому званию «рядовой».

4. Введен гражданско-правовой механизм изъятия по решению суда имущества, в отношении которого не представлены доказательства его приобретения на законные доходы. Критерием необоснованности обогащения должностных лиц выступает явное несоответствие реальной стоимости имеющегося имущества и денежных средств уровню легальных доходов, то есть превышение стоимости имущества и расходов должностного лица, составляющее не менее 25 % от доходов, полученных из законных источников за отчетный период. Данный механизм не подменяет собой уголовное преследование и не является способом уклонения от уголовной ответственности, поскольку используется лишь при отсутствии оснований для возбуждения уголовного дела или в случаях прекращения производства по возбужденному уголовному делу. Вместе с тем появилась возможность изъятия части имущества или стоимости расходов лица при наличии свидетельств о его коррупционном поведении вне рамок уголовно-процессуальной деятельности, когда условием конфискации выступает доказанность вины лица в совершении конкретного преступления.

Анализ состояния преступности показывает, что коррупционным проявлениям подвержены в той или иной степени практически все отрасли и сферы деятельности.

Основанием для наступления юридической ответственности является установленный факт совершения лицом правонарушения, создающего условия для коррупции (статья 25 Закона о борьбе с коррупцией), коррупционного правонарушения (статья 37 Закона о борьбе с коррупцией) либо несоблюдение им определенных требований антикоррупционного законодательства. Указанная юридическая **ответственность устанавливается** УК, КоАП, ТК и иными законодательными актами.

Предотвращение и урегулирование конфликта интересов

Согласно статье 1 Закона о борьбе с коррупцией конфликт интересов представляет собой ситуацию, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудовых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

При отнесении ситуации к конфликту интересов следует установить каждый из элементов, указанных в законодательном определении конфликта интересов:

1) государственное должностное лицо, в деятельности которого возникает конфликт интересов;

2) наличие личного интереса государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников (перечень субъектов является исчерпывающим);

3) наличие у государственного должностного лица конкретных обязанностей по службе, на которые может повлиять личный интерес (принятие решения или участие в принятии решения либо совершение других действий по службе (работе));

4) факт влияния личного интереса на надлежащее исполнение служебных обязанностей или наличие реальной возможности такого влияния.

В части 1 статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплена обязанность государственного должностного лица уведомить в письменной форме своего руководителя, в непосредственной подчиненности которого оно находится, о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), которые вызывают или могут

вызвать возникновение конфликта интересов. Руководитель может не принять заявленный государственным должностным лицом самоотвод и письменно обязать государственное должностное лицо совершить соответствующие действия по службе (работе).

Основанием для непринятия самоотвода является отсутствие конфликта интересов либо возможность его урегулирования иными способами. Уведомление оформляется, например, в виде докладной записки, заявления или иным образом в письменной форме. Самоотвод также оформляется в письменной форме.

О возникновении или возможности возникновения конфликта интересов и результатах рассмотрения заявленного государственным должностным лицом самоотвода его руководитель информирует руководителя государственного органа, иной организации.

В соответствии с частью 2 статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией руководитель государственного органа, иной организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию. В части 3 статьи 21 Закона о борьбе с коррупцией закреплен перечень мер, направленных на предотвращение или урегулирование конфликта интересов, которые может принять руководитель государственного органа, иной организации.

Существует ряд ситуаций, в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным.

Например, государственное должностное лицо является членом аттестационной комиссии, которая принимает решение в отношении родственника этого государственного должностного лица. В данной ситуации государственному должностному лицу не следует участвовать в заседании аттестационной комиссии, принимающей указанное решение.

Государственное должностное лицо участвует в принятии решения о закупке организацией товаров, продавцом которых является лицо, с которым связана личная заинтересованность государственного должностного лица (родственник, свойственник и др.). В таком случае государственному должностному лицу необходимо заявить самоотвод от участия в этой процедуре закупки либо оно может быть отстранено от такого участия руководителем организации.

Государственное должностное лицо участвует в осуществлении управленческих функций в отношении организации, перед которой он сам, его родственники имеют имущественные обязательства. В этом случае следует урегулировать имеющиеся имущественные обязательства (выплатить долг, расторгнуть договор аренды и т.д.) либо заявить самоотвод от участия в принятии решений в отношении такой организации. До урегулирования имущественного обязательства

государственное должностное лицо может быть отстранено от исполнения должностных обязанностей в отношении указанной организации. Приведенный перечень ситуаций конфликта интересов не является исчерпывающим.

По информации прокуратуры Советского района г.Минска