УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь

дакументаў. Е.Семашко

2 июня 2017 г. № 33/202-156/255

КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН

мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц. больных наркоманией, 2017 – 2018 годы

В 2015 - 2016 гг. государственными органами, общественными объединениями и религиозными

организациями принимались активные меры по стабилизации наркоситуации в стране.

Деятельность заинтересованных строилась в соответствии с положениями Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 "О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков", иными нормативными правовыми актами и в рамках комплексного плана мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Семашко В.И. 19 марта 2015 г. № 33/100-535 (далее – комплексный план).

Комплексный подход позволил в значительной степени сократить масштабы рисков и угроз национальной

безопасности, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

В стране на всех уровнях начала выстраиваться система противодействия незаконному распространению наркотиков, профилактики наркомании и реабилитации наркозависимых лиц.

Достигнутые результаты свидетельствуют о том, что принятые меры повлияли на оздоровление наркообстановки в стране.

По итогам 2016 года сохранилась тенденция снижения доли связанных с наркотиками преступлений в общем количестве уголовно-наказуемых деяний и составила 6,8 % (2015 – 7,4%). Удельный вес потребляемых синтетических психотропных веществ, оказывающих наиболее разрушительное воздействие на организм, сократился с 80 до 30 процентов. Почти на 30 процентов лиц меньше доставлено в учреждения здравоохранения в связи с отравлением психоактивными веществами (756 в 2016 году против 1068 в 2015 году), в три раза уменьшилось количество доставленных с передозировками несовершеннолетних (53 против 149).

В 2016 году организациями здравоохранения на профилактический учет в связи с первичным выявлением факта потребления психоактивных веществ поставлено 2 009 человек (2015 год – 2 700).

По состоянию на 01.01.2017 под наблюдением наркологической службы с синдромом зависимости от наркотических средств состояло 8 649 лиц. Снято с диспансерного учета в связи с выздоровлением 332 человека, со смертью – 241.

Под профилактическим наблюдением в связи с потреблением наркотических средств с вредными

последствиями находилось 5 351 человек.

Эффективность проводимой комплексной работы в молодежной среде подтверждается снижением почти в два раза (49,8%) оконченных расследованием наркопреступлений, совершенных несовершеннолетними или с их участием (с 536 в 2015 г. до 269 в 2016 г.).

Значительная работа проделана ведущими республиканскими СМИ по информированию населения о проблемах наркомании, противодействии незаконному обороту наркотиков, последствиях злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами.

Активизировалась работа отдельных антинаркотических общественных объединений и религиозных организаций.

Наркомания, будучи латентным явлением, требует изучения причин наркотизации, условий,

способствующих ее распространению, наряду с состоянием, уровнем и структурой наркопреступности.

Согласно сведениям, представленным Институтом социологии НАН Беларуси, по итогам проведенного в октябре 2015 года социологического опроса молодежи страны в возрасте от 14 до 35 лет по репрезентативной общенациональной выборке, потребление наркотиков среди этой категории имеет достаточно высокий уровень распространенности и тенденцию к дальнейшему увеличению.

Примерно 5,4% молодежи потребляет наркотики и за последние десять лет это количество увеличилось в 1,6 раза (по данным социологического опроса 2004 года - 3,4% молодежи употребляло наркотики). Выявлена также так называемая "группа наркотического риска" (молодежь, которая не употребляет наркотики, но в их ближайшем социальном окружении имеются наркопотребители). По данным опроса она составляет 11-12%. Таким образом, реальная сфера наркопотребления в стране может затрагивать 17% молодежи (по социологическим данным 2004 года – около 10%).

Острота проблемы распространения наркомании подтверждается увеличившимся в 2016 году в три раза

количеством умерших по причине отравления наркотическими средствами и психотропными веществами, несмотря на общее снижение количества лиц, доставленных в медицинские учреждения в связи с передозировкой психоактивными веществами.

Меры, принятые МВД совместно с заинтересованными в течение последних двух лет, позволили уменьшить долю синтетических наркотиков на наркорынке, на смену которым пришли вещества растительного происхождения. Существование наркорынка в стране, а также использование нашего государства в качестве транзитной территории подтверждает количество изымаемых наркотиков.

По итогам рассмотрения 28.02.2017 на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь

По итогам рассмотрения 28.02.2017 на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь вопроса "О состоянии работы по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления и социальной реабилитации лиц, больных наркоманией" Премьер-министром Республики Беларусь даны конкретные поручения заинтересованным о принятии необходимых мер, направленных на улучшение ситуации в этой сфере.

Для осуществления дальнейшей деятельности, направленной на стабилизацию наркоситуации в стране, снижение уровня наркотизации населения, преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, вреда от потребления наркотиков наркозависимыми лицами, необходим комплексный подход и сосредоточение усилий со стороны всех заинтересованных субъектов.

В этой связи в целях выполнения требований Главы государства, достижения всеобъемлющего, комплексного подхода к данной проблеме МВД, будучи уполномоченным на осуществление координации деятельности государственных органов (организаций) в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, продолжит активную работу по изучению эффективности принимаемых мер государственными органами, общественными объединениями и иными организациями.

Комплексная работа в этой сфере будет строиться, в том числе, с учетом выполнения Республикой Беларусь задачи 3.5 Целей в области устойчивого развития, определенных резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 70/1 "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года".

В связи с актуальностью проблемы наркомании, необходимостью эффективного использование в этих целях потенциала государственных органов, общественных объединений, религиозных организаций на 2017 – 2018 годы запланировано проведение следующих мероприятий.

¹ Задача 3.5 «Улучшать профилактику и лечение зависимости от психоактивных веществ, в том числе злоупотребления наркотическими средствами и алкоголем».

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
Организационные, аналитические и практические мероприятия по противодействию наркомании и наркобизнесу		
1. Анализ состояния и прогноз развития ситуации, связанной с незаконным потреблением наркотических средств и психотропных веществ, их незаконным оборотом и связанными с этим правонарушениями в Республике Беларусь	социологии НАН Беларуси, иные государственные	2017 – 2018 годы
	Верховный Суд (по согласованию), Генеральная	2017 – 2018 годы
3. Анализ эффективности деятельности заинтересованных государственных органов и комиссий, направленной на борьбу с наркобизнесом, профилактику наркомании, незаконного оборота наркотических средств и связанных с этим правонарушений	МВД	2017 – 2018 годы
4. Разработка и принятие региональных (областные, городские, районные) планов мероприятий по реализации настоящего комплексного плана с учетом специфики регионов и складывающейся наркотической ситуации	облисполкомы, городские	до 1 июля 2017 г.

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
5. Рассмотрение на заседаниях Минского горисполкома, облисполкомов, заседаниях городских (городов областного подчинения), районных исполкомов, местных администраций районов в городах вопросов реализации мероприятий, указанных в планах регионов, а также вопросов эффективности принимаемых мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактику их потребления с подробным анализом наркоситуации в регионе и проводимой профилактической работы, выявлением причин и условий, способствующих наркомании, и разработкой механизмов по их устранению	исполкомы, городские (городов областного подчинения), районные исполком, местные администрации районов в	*
6. Изучение общественного мнения населения республики о проблеме распространения наркомании в обществе, диагностирование позиций и ожиданий граждан относительно способов и методов реагирования государства на наркоугрозу		2017 – 2018 годы
7. Анализ качества и эффективности оказания наркологической помощи наркопотребителям, в том числе заместительной терапии. По результатам анализа при необходимости внесение предложений о повышении эффективности данной помощи, с учетом анализа мировой практики	Минздрав	2017 – 2018 годы
8. Проведение мероприятий практического характера, направленных на пресечение незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, в том числе путем проведения международных, межведомственных, внутриведомственных программ и операций	Госпогранкомитет, Следственный комитет, Генеральная прокуратура,	2017 – 2018 годы

Ü		
Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
9. Проведение по запросам правоохранительных органов и в согласованные сроки мониторинга финансовых операций, подлежащих особому контролю, совершенных с использованием частных платежных систем, электронных кошельков, в порядке и случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами	контроля, Национальный	2017 — 2018 годы.
10. Разработка для дальнейшего использования критериев выявления и признаков подозрительности финансовых операций с использованием частных платежных систем и электронных кошельков, которые могут быть связаны с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов	государственного контроля,	до 1 июля 2017 г.
оперативно-розыскных и иных мероприятий по получению	государственные органы и	2017 – 2018 годы
12. Выявление и ограничение доступа к интернет-ресурсам, содержащим информационные сообщения и (или) материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков	МВД, КГБ, Мининформ, Минсвязи, иные государственные органы и организации, владельцы интернет-ресурсов	2017 – 2018 годы

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
13. Организация и проведение мероприятий по выявлению и первичному документированию преступной наркодеятельности в Глобальной компьютерной сети Интернет для принятия решения в соответствии с законодательством	МВД, иные государственные органы и организации	2017 – 2018 годы
14. Выявление интернет-ресурсов, средств обеспечения анонимности (прокси-серверы, анонимные сети типа Тог и другие), позволяющих пользователям интернет-услуг получать доступ к интернет-ресурсам, идентификаторы которых включены в список ограниченного доступа, добавление в список ограниченного доступа идентификаторов этих интернет-ресурсов, средств обеспечения анонимности	Мининформ, иные государственные органы и	2017 – 2018 годы
15. Осуществление мониторинга деятельности государственных печатных и электронных средств массовой информации и их интернет-ресурсов по информированию населения о принимаемых мерах, направленных на профилактику употребления психотропных веществ, антинаркотическое просвещение граждан, в том числе молодежи, в целях оценки эффективности проводимой ими работы в данном направлении	Мининформ	2017 – 2018 годы
16. Изучение возможности взаимодействия ведомственных учреждений образования по линии переподготовки и повышения профессиональной квалификации сотрудников правоохранительных органов в области противодействия незаконному обороту наркотиков	МВД, Госпогранкомитет ГТК,	2017 год

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения	
Совершенствование системы профилактики наркомании, лечения и реабилитации больных наркоманией			
17. Вовлечение несовершеннолетних, в том числе из неблагополучных семей, а также молодежи в занятия клубных формирований во внеурочное и нерабочее время	Минский горисполком, облисполкомы, Минкультуры	2017 – 2018 годы	
18. Проведение цикла кинопоказов с предсеансовыми тематическими видеофильмами, социальными роликами, беседами о профилактике наркомании и противодействию незаконному обороту наркотиков	_^,_	2017 – 2018 годы	
19. Организация циклов диспутов, блиц-турниров, бесед, книжных выставок, направленных на профилактику наркомании	_^,_	2017 – 2018 годы	
20. Размещение в учреждениях культуры социальной рекламы, наглядной агитации антинаркотического содержания	_^,_	2017 – 2018 годы	
21. Систематическое проведение факультативных занятий, воспитательных часов, уроков здоровья по вопросам противодействия наркомании в учебных заведениях сферы культуры, детских школах искусств	_^^_	2017 – 2018 годы	
22. Принятие дополнительных мер по организации досуга детей и молодежи, способствующего их здоровому и гармоничному развитию. Обеспечение участия несовершеннолетних в объединениях по интересам, их вовлечение в занятия искусством, физической культурой и спортом	Минобразования, Минспорта, Минкультуры	2017 – 2018 годы	

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
23. Осуществлять, по мере поступления, экспертизы программ, используемых общественными организациями и объединениями для проведения с обучающимися профилактических бесед о медицинских и правовых последствиях потребления ПАВ	Минобразования, Минздрав, общественные объединения	2017 – 2018 годы
24. Организация групповой работы по программе вторичной профилактики наркомании для подростков, вовлеченных в наркопотребление, и их родителей		2017 – 2018 годы
25. Освещение в средствах массовой информации, в том числе на ведомственных интернет-сайтах и в печатных изданиях, проблемы наркомании, хода борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, решений, принятых судами общей юрисдикции по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, имеющим общественный резонанс, иной работы в сфере противодействия наркомании республиканских органов государственного управления, общественных объединений	МВД, Следственный комитет, Генеральная прокуратура, Минздрав, Минобразования, Минспорта, иные государственные органы и организации,	2017 – 2018 годы
26. Проведение мероприятий, направленных на правовое просвещение обучающихся в учреждениях общего среднего, профессионально-технического, среднего специального и высшего образования по вопросам ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным наркооборотом	прокуратура, Следственный	2017 – 2018 годы
27. Проведение информационно-просветительских кампаний, посвященных Дню борьбы с наркотиками (1 марта) и Международному дню борьбы с наркоманией и	Минский горисполком, облисполкомы, МВД, Минздрав, Минобразование,	2017 – 2018 годы

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
наркобизнесом (26 июня), а также направленных на формирование негативного отношения в обществе к немедицинскому потреблению наркотиков	Мининформ, иные государственные органы и организации, общественные объединения, религиозные организации (с их согласия)	
28. Проведение разъяснительной работы в трудовых коллективах, направленной на повышение уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков, а также ответственности за совершение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков	облисполкомы, Минздрав, иные государственные органы и организации,	2017 – 2018 годы
29. Разработка и распространение среди населения (по месту жительства, учебы, работы) тематических информационных материалов (буклеты, памятки, листовки) с информацией о ценности человеческой жизни, здоровом образе жизни, номерами телефонов антинаркотических "горячих линий", адресами и телефонами учреждений, оказывающими помощь гражданам, страдающим наркотической зависимостью, и их родственникам	облисполкомы, Федерация профсоюзов Беларуси, общественные объединения, религиозные организации (с	2017 – 2018 годы
30. Обеспечение содействия в трудоустройстве в свободное от учебы время молодежи, обучающейся в учреждениях образования, обратившейся в органы по труду, занятости и социальной защите	облисполкомы, Минтруда и	2017 – 2018 годы
31. Принятие мер по выявлению и учету выпускников учреждений общего среднего образования, не поступивших в учреждения профессионально-технического, среднего	облисполкомы, Минтруда и	2017 – 2018 годы

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
специального и высшего образования и не трудоустроившихся для оказания содействия в их занятости		
32. Проведение физкультурно-оздоровительных, спортивномассовых и иных воспитательных мероприятий, направленных на формирование антинаркотического мировоззрения детей и молодежи	1 /	2017 – 2018 годы
33. Проведение занятий по вопросам профилактики зависимостей, уроков здоровья для учащихся воскресных школ приходов православной и католической церкви		2017 – 2018 годы
34. Проведение в учреждениях образования тренингов для педагогов и родителей по тактике выявления обучающихся, находящихся в состоянии наркотического опьянения либо потребляющих психоактивные вещества	Минобразование, Минздрав, МВД	2017 – 2018 годы
35. Актуализация размещенной на интернет-сайтах и информационных стендах учреждений образования информации об ответственности за незаконный оборот наркотических средств, последствиях их потребления, внешних признаках наркотического опьянения	Минобразование, Минздрав, МВД	2017 – 2018 годы
36. Направление несовершеннолетних, замеченных в потреблении психоактивных веществ, в суды на заседания по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, а также рассмотрение в выездных судебных заседаниях в учреждениях образования уголовных дел данной категории	МВД, Минский горисполком, облисполкомы, Минобразование, Верховный Суд, Генеральная прокуратура	2017 – 2018 годы

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
37. Размещение в соответствии с действующим законодательством социальной рекламы в теле- и радиоэфире, общественном транспорте, на бигбордах, в глобальной компьютерной сети Интернет в целях расширения информационного пространства по проблемам наркомании, создание роликов социальной рекламы по данной тематике		2017 – 2018 годы
38. Информирование органов внутренних дел администрациями учреждений образования о ставших известными фактах потребления обучающимися наркотических средств или психотропных веществ либо их аналогов	исполкомы, Минобразование,	2017 – 2018 годы
39. Предупреждение тяжелых форм дезадаптации у больных наркоманией через вовлечение в программы социального сопровождения	Минздрав, общественные объединения	2017 – 2018 годы
40. Подготовка, издание и обеспечение наглядной видео- и печатной продукцией профилактического характера учреждений, обеспечивающих получение начального, базового, общего среднего образования, многопрофильных центров по работе с детьми и молодежью, территориальных центров социального обслуживания, воинских частей и общественных объединений	исполкомы, Минобразование, Минздрав, Минобороны, МВД, общественные	2017 – 2018 годы
41. Создание и размещение в теле- и радиопередачах тематических сюжетов, информационных материалов, направленных на профилактику незаконного потребления и незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов	Белтелерадиокомпания, ЗАО "Второй национальный	2017 – 2018 годы

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
42. Проведение информационно-просветительской работы, направленной на профилактику потребления наркотических средств лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы и лечебно-трудовых профилакториях МВД	МВД, иные государственные органы и организации, общественные религиозные (с их согласия)	2017 – 2018 годы
43. Рассмотрение в установленном порядке территориальными органами внутренних дел вопроса о высылке иностранцев, отбывших наказание за совершение преступления, связанного с незаконным наркооборотом, а также принятие решения об отказе иностранцам во въезде в Республику Беларусь, в отношении которых имеются сведения, что они имеют или имели причастность к совершению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков	МВД	2017 – 2018 годы
44. Проведение межведомственных совещаний, круглых столов, обучающих семинаров по вопросам противодействия незаконному обороту наркотиков, профилактики наркомании и реабилитации наркозависимых лиц	прокуратура, Минздрав,	2017 – 2018 годы
45. Проведение обучающих занятий для духовенства епархий православной и католической церкви по вопросам профилактики зависимостей несовершеннолетних	1 2	2017 – 2018 годы

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
Международное сотру,	дничество	
	Следственный комитет, Верховный Суд, МИД, ГТК, КГБ, Государственный комитет судебных экспертиз, Генеральная прокуратура,	2017 – 2018 годы
47. Участие в международных антинаркотических форумах и инициативах ("Группа Помпиду", "Парижский пакт" и другие)	МВД, МИД, Следственный комитет, Госпогранкомитет, ГТК, КГБ, Генеральная прокуратура, Минздрав, Государственный комитет судебных экспертиз	2017 – 2018 годы
48. Расширение сотрудничества с правоохранительными органами и специальными службами иностранных государств, осуществляющими деятельность по противодействию незаконному обороту психоактивных веществ. Планирование и проведение с ними совместных мероприятий	Госпогранкомитет, ГТК, Государственный комитет судебных экспертиз, Генеральная прокуратура, иные государственные	2017 – 2018 годы
49. Активизация и повышение эффективности взаимодействия с организациями гражданского общества, осуществляющими деятельность по профилактике наркомании и оказывающими реабилитационную помощь наркозависимым	органы и организации МВД, Минздрав, Минюст, Минский горисполком, облисполкомы	2017– 2018 годы

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
50. Участие в международных научно-практических конференциях, семинарах, тренингах и иных мероприятиях по антинаркотической тематике, в том числе в целях повышения профессиональной квалификации специалистов, изучения и внедрения в служебную деятельность передового опыта и прогрессивной практики	ГТК, Генеральная прокуратура, Минздрав, Следственный комитет, Государственный	2017 – 2018 годы
безвозмездной помощи в сфере противодействия незаконному	Государственный комитет судебных экспертиз, иные государственные органы и	2017 – 2018 годы
52. Разработка направлений привлечения со стороны международного донорского сообщества финансирования для реализации отвечающих национальным интересам проектов (программ) в сфере противодействия наркомании и наркопреступности	МВД, МИД, КГБ, ГТК, Госпогранкомитет, Минздрав, Государственный комитет судебных экспертиз, иные государственные органы и организации	2017– 2018 годы
53. Продолжение работы по организации в рамках осуществления международного сотрудничества и проектной деятельности программ обучения и повышения квалификации белорусских специалистов, осуществляющих деятельность по противодействию наркомании и незаконному обороту наркотиков	МВД, МИД, КГБ, ГТК, Госпогранкомитет, Следственный комитет, Государственный комитет судебных экспертиз, Минздрав, иные государственные органы и организации	2017 – 2018 годы

Наименование мероприятий	Исполнители	Срок исполнения
54. Продолжение работы в Комиссии наркотическим средствам по продвижению инициатив по антинаркотической тематике		2017 – 2018 годы

Примечание. Контроль за выполнением комплексного плана осуществляет МВД.

Координацию и организацию деятельности государственных органов и организаций по выполнению комплексного плана осуществляет структурное подразделение МВД, ответственное за противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Координацию и контроль за реализацией мероприятий ответственными исполнителями на региональном уровне осуществляют территориальные органы внутренних дел (далее – ОВД). В компетенцию ОВД входит изучение и анализ эффективности проделанной работы заинтересованными субъектами, а также подготовка доклада о ситуации в регионе для ее рассмотрения в рамках заседаний районных, городских, районных в городах администраций, облисполкомов, Минского горисполкома.

При невыполнении или некачественном выполнении мероприятий комплексного плана, соответствующий ОВД направляет информацию об этом в МВД для принятия мер реагирования, установленных законодательством.

Государственные органы, указанные первыми в графе "Исполнители" комплексного плана:

являются ответственными исполнителями и обеспечивают своевременное и качественное выполнение соответствующих мероприятий. При необходимости к реализации отдельных мер могут привлекаться не названные в числе исполнителей государственные органы (организации), в компетенцию которых входит решение соответствующих вопросов;

направляют в МВД информацию о выполнении мероприятий комплексного плана, по которым они являются ответственными исполнителями:

не позднее 15 июля 2017 г. – о выполнении пунктов 4, 10;

не позднее 30 января 2018 г. – о выполнении пункта 16;

не позднее 30 января 2018 г. и 2019 г. – о выполнении пунктов 1-3, 5-9, 11-15, 17-54.

МВД до 10 февраля 2018 г. информирует Совет Министров Республики Беларусь о выполнении комплексного плана для использования материалов в том числе при подготовке заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь по вопросу: "О состоянии работы по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления и социальной реабилитации лиц, больных наркоманией" во исполнение поручения, содержащегося в абзаце третьем пункта 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 "О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков".